



Aan de raad van de gemeente Amersfoort
Postbus 4000
3800 EA AMERSFOORT

| | | | |
|--------------|-----------------|----------------|--|
| DATUM | 12 januari 2015 | TEAM | BDO/BIN (Financieel toezicht lokale overheden) |
| NUMMER | 8114D578 | REFERENTIE | J.H. de Reuver |
| UW BRIEF VAN | | DOORKIESNUMMER | 030-2582836 |
| UW NUMMER | | E-MAILADRES | jan.de.reuver@provincie-utrecht.nl |
| BIJLAGE | 2 | ONDERWERP | Vervolg preventief toezicht 2015 |

Geachte raad,

In aansluiting op onze toezichtsbrief 2015 d.d. 18 december 2014 (8111CB8B) informeren wij u over het vervolgtraject voor de afwikkeling van het preventief toezicht op uw gemeente. Tevens stellen wij u hierbij in kennis van de procedureafspraken voor het eventueel tussentijds goedkeuren van financiële besluiten (verplichtingen) zolang uw begroting 2015-2018 onder de preventieve status valt.

Opheffen preventief toezicht

Zoals u weet hebben wij op 18 december 2014 besloten uw gemeente voor het begrotingsjaar 2015 onder *preventief toezicht* te stellen, omdat de begroting 2015-2018 niet structureel en reëel in evenwicht is. In het bestuurlijk overleg van 16 december jl. met uw raadscommissie Begroting en Verantwoording hebben wij een toelichting gegeven over ons voornemen tot dit besluit in relatie tot de financiële situatie van de gemeente Amersfoort.

Zoals wij hebben aangegeven zal uw raad daadwerkelijke besluiten moeten nemen welke gericht zijn op herstel van het structureel en reëel begrotingsevenwicht 2015 met inbegrip van de door ons gemaakte kwalitatieve opmerkingen. Concreet betekent dit dat wij het volgende van u verwachten:

- Het vaststellen van een structureel en reëel sluitende (herstel)begroting 2015-2018 waarbij het eerste dan wel het laatste jaar sluitend is;
- Middels besluitvorming inzicht te geven in de concrete maatregelen (taakstellingen en concrete bezuinigingen op programmaniveau) om te komen tot een daadwerkelijk financieel herstel vanaf 2015 en volgende jaren waarbij weer sprake is van een structureel en reëel sluitende begroting. Hierbij gaat het om daadwerkelijke besluitvorming met onderbouwing van de maatregelen welke tot herstel zal leiden, niet over besluitvorming over het proces om hiertoe te komen;
- Het inzicht verschaffen in een aantal kwalitatieve aspecten welke bij de beoordeling van de begroting 2015-2018 naar voren zijn gekomen (zie bijlage 1).

Wanneer aan deze bovenstaande criteria zal worden voldaan dan zal conform artikel 203, lid 5 van de Gemeentewet het preventief toezicht op uw gemeente worden opgeheven.

Wij benadrukken nogmaals dat wij hechten aan een gedegen herstel van de financiële huishouding van uw gemeente. Wij begrijpen dat hiervoor een proces ingericht dient te worden waarbij u wellicht meer kansen kan benutten om te zorgen voor een duurzaam financieel herstel van de gemeente Amersfoort richting de toekomst.

Toestemming tot het aangaan van verplichtingen

Zoals in onze toezichtsbrief van 18 december 2018 aangegeven mogen door uw gemeente geen verplichtingen (uitgaven) worden aangegaan zonder onze toestemming (artikel 208, lid I Gemeentewet). Dit om reden dat uw begroting niet rechtsgeldig is aangezien de goedkeuring van de toezichthouder ontbreekt.

In dit kader hebben wij vooralsnog toestemming gegeven voor het aangaan van verplichtingen (uitgaven) tot 4/12e gedeelte van de bedragen zoals opgenomen in de goedgekeurde begroting 2014 met de daarbij behorende begrotingswijzigingen (maximaal € 126 miljoen), met uitzondering van:

1. verplichtingen die (op jaarbasis) gegarandeerd leiden tot tenminste een gelijk bedrag aan baten, waarvoor geldt dat verplichtingen mogen worden aangegaan tot het maximum van in de begroting 2014 opgenomen lasten;
2. lasten en verplichtingen die betrekking hebben op de uitvoering van het Sociaal Domein per 1 januari 2015 binnen de budgetten die hiervoor via de Algemene Uitkering door het Rijk aan de gemeente beschikbaar zijn gesteld.

Het bovenstaande betekent dat uw gemeente hierdoor in de eerste plaats in staat wordt gesteld om aan uw vaste uitgaven in 2015 te blijven voldoen. Hierbij valt te denken aan salarissen, onderhoud gebouwen, materiele kosten, huren en bedrijfsvoering kosten. Uiteraard vallen hier ook onder de te vertrekken subsidies door de gemeente zolang de gestelde norm niet door de gemeente wordt overschreden.

Aangezien de begroting 2015-2018 niet is goedgekeurd vallen hieronder dus bijvoorbeeld niet de uitvoering van het coalitieakkoord, (vervangings)investeringen, uitgaven voor nieuw beleid, lasten voor grote projecten (zoals het sportcomplex Hogeweg), impulsen voor mobiele bereikbaarheid van de gemeente of de aankoop van gronden en gebouwen (Elisabethlocatie). Grondexploitaties kunnen worden uitgevoerd binnen de budgetten van de herziene exploitaties welke in 2014 zijn geactualiseerd en vastgesteld.

Mochten er onverhoopt toch zaken en of besluiten vanuit het College van B. en W. of uw raad dienen te worden uitgevoerd dan heeft uw raad hiervoor de toestemming van ons nodig. Bij de beoordeling van deze besluiten zullen wij uitgaan van het vastgestelde Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader 2014 van de navolgende criteria:

1. onvoorzien;
2. onuitstelbaar;
3. onontkoombaar;
4. financiële dekking verzekerd.

In onderling overleg zijn hiervoor procesafspraken opgesteld welke u als bijlage 2 aantreft bij deze brief.

Tot slot

Conform artikel 10:31 lid 1 van de Algemene Wet Bestuursrecht dient de beoordeling en de besluitvorming door de toezichthouder m.b.t. het financieel herstelplan vóór 1 april 2015 te zijn afgerond. Wel is de mogelijkheid aanwezig dat deze termijn met drie maanden kan worden verlengd tot 1 juli 2015. Wij hebben begrepen dat u voortvarend bent gestart met een aanzet om te komen tot een herstel van de financiële huishouding van uw gemeente. Graag blijven wij aangesloten op dit proces mede in het kader van de voornoemde criteria om tot opheffing van de preventieve status voor uw gemeente te komen.

Hierbij willen wij nogmaals benadrukken dat wij er alle vertrouwen in hebben dat uw raad in staat zal zijn om de benodigde besluiten te nemen gericht op een herstel van de financiële huishouding van uw gemeente.

Een afschrift van deze brief zenden wij naar het college van burgemeester en wethouders.

Hoogachtend,
gedeputeerde staten van Utrecht,
namens hen,



J.W.R. van Lunteren,
Gedeputeerde Mobiliteit, Economie en Financiën

Bijlage 1 behorende bij de brief van 12 januari 2015 nummer 8114D578

Inzicht verschaffen in een aantal kwalitatieve aspecten m.b.t. de beoordeling van de begroting 2015-2018

1. Inzicht per programma van de begroting van de incidentele toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves.
2. Welke maatregelen getroffen gaan worden om het eigen vermogen van de gemeente te versterken.
3. Welke stappen zullen worden gezet om de hoogte van de leningenportefeuille te reduceren waardoor de netto schuldquote zal dalen.
4. Welke stappen worden gezet om de weerstandsratio m.b.t. de door de raad vastgestelde norm van 1,0 minimaal te gaan realiseren zonder inzet van de bestemmingsreserves conform BBV.
5. Welke stappen worden gezet om de plausibiliteit, realiteit en de leesbaarheid van de toekomstige begrotingen te verbeteren zodanig dat wordt voldaan aan de begrotingsvoorschriften en voor de toezichthouder de financiële ontwikkelingen nadrukkelijk kunnen worden gevolgd. Vraag hierbij is ook op welke wijze de toezichthouder hierbij wordt betrokken in dit proces.
6. In het beheerplan wegen zijn de afgelopen jaren maar ook voor de komende jaren geen budgetten opgenomen voor grootschalige vervangingen. Hoe denkt de gemeente hier in de toekomst mee om te gaan mede in relatie tot de voorschriften voor de paragraaf kapitaalgoederen.
7. Uit de begroting is vastgesteld dat er sprake is van achterstallig onderhoud in het gemeentehuis. Vraag hierbij is welke maatregelen genomen gaan worden om dit in te lopen en op welke wijze worden de financiële consequenties binnen de begroting afgedekt.
8. De ontvlechting van de gemeenschappelijke regeling Servicebureau Gemeenten heeft direct financiële consequenties voor de gemeente. Inzicht wordt gevraagd in de daadwerkelijke financiële gevolgen hiervan voor de gemeente en op welke wijze de financiële dekking binnen de begroting hiervoor zal gaan plaatsvinden.
9. Om de toereikendheid van de dekkingsreserve kapitaallasten meerjarig te kunnen vaststellen een meerjarig inzicht in de staat van activa m.b.t. de geormerkte investeringen in relatie tot de deze dekkingsreserve benodigd. Hierbij inzicht te verschaffen in de kapitaallasten die niet hieruit kunnen worden gedekt en hoe deze lasten vervolgens structureel zijn gedekt in de begroting.

Bijlage 2 behorende bij de brief van 12 januari 2015 nummer 8114D578

Procesafspraken

Besluiten met financiële consequenties (behoudens 4/12 gedeelte van de vaste lasten vanuit de begroting 2014) *

Procedure:

1. Wekelijks ambtelijk vooroverleg tussen de provincie en de gemeente over de de eventuele besluiten en de voortgang van het herstelplan begroting 2015-2018.
2. Door de gemeente schriftelijk toezenden met een begeleidend schrijven ondertekend door de gemeentesecretaris en burgemeester richting toezichthouder van het vastgestelde besluit met voorstel en concreet dekkingsplan en **geen** getekende besluitenlijst vanuit B. en W en de Raad. Voorkeur de documenten per mail te verzenden naar de toezichthouder.
3. Bij wijziging van de begroting 2015-2018 door de gemeente overleggen een schriftelijk getekende begrotingswijziging door burgemeester en secretaris/griffier.
4. Termijn van beoordeling door toezichthouder is twee weken na de datum van binnenkomst van het verzoek van de gemeente.
5. Schriftelijke reactie door toezichthouder over al dan niet goedkeuring financieel besluit binnen drie weken na de datum van binnenkomst van het verzoek van de gemeente.
6. Spoedeisende besluiten zijn ter beoordeling van de toezichthouder of deze spoedeisend zijn; indien aan de orde is de afhandelingstermijn een week na binnenkomst van het verzoek.
7. Uitzonderd lasten Sociaal Domein mits binnen de beschikbare budgetten vanuit het Rijk en geen onttrekkingen uit andere bronnen zoals de reserves.
8. Toezichthouder kan van bovengenoemde termijnen afwijken met consultatie van de gemeente.

P.S. Bij onvolledigheid van bovenstaande gevraagde informatie zendt de toezichthouder de besluiten retour naar de gemeente voor herstel met wederom hantering van de afhandelingstermijn

* indien bij de begroting 2015 de kostensoort lager is geraamd dan de kostensoort in 2014 dan geldt daarvoor het lagere bedrag